

湘粤赣边区村级党建工作的调查与思考

唐中明, 朱力强, 王常德, 刘政权

(中共郴州市委党校, 湖南郴州, 423000)

摘要:湘粤赣边区13县村级党建工作的实地调查表明:该地区市、县、乡三级党委对村级党建工作比较重视,三级联动机制已基本形成,党群关系相对缓和;但村民对基层党组织和政府信任度偏低,村级党支部建设参差不齐,党员整体文化素质偏低,党员思想作风与改革初期相比呈下滑趋势。应加强党员的理想信念教育,积极发展村级经济水平,加强对宗教宗族势力的正确引导,建立一支高素质农村党员干部队伍,建立积极健康的村民政治文化理念。

关键词:村级党建;湘粤赣边区;革命老区

中图分类号:D267

文献标识码:A

文章编号:1672-3104(2005)02-0188-05

分属湖南郴州、广东韶关、江西赣州市管辖的湘粤赣边缘地区,地缘相邻,地形相似,血缘相亲,文化同根,社会结构、民族结构也基本相同,特别是在历史上有相似的政治际遇和经济发展轨迹。在中共党史上,这里是较早建立农村基层党组织,开展农民运动的地区。毛泽东同志正是利用了这里坚实的党群根底、特殊的地理形态和良好的人文环境,在这里领导工农武装割据,创建革命根据地,用这里点燃的星星之火,燎原了中华大地,取得了新民主主义革命的胜利。研究这里的农村基层党建工作,对于指导农村特别是革命老区农村的党建工作,探索新的历史条件下提高革命老区基层党组织凝聚力和战斗力的新机制,具有一定的典型意义。2004年6-8月,我们对该地区的资兴、桂东、炎陵、宁冈、井冈山、遂川、崇义、大余、南雄、始兴、仁化、汝城、宜章等13个县(市)农村的村级党建工作进行了实地调查。其主要内容包括本地区党员素质、村党支部建设状况、党员思想作风状况、党群干群关系、村民对党和政府的信任状况等。调查中,我们收集了地方史志、村规民约、族谱会规、群体性事件等相关资料40册;向党员发放调查问卷254份,收回236份;向普通村民发放调查问卷312份,收回242份;个别走访干部群众118人,其中党员干部45人,普通村民73人;召开村民座谈会21场、乡镇干部座谈会18场,并对调查获得的材料进行筛选、甄别,力求得出真实、客观、可

信的结论。

一、湘粤赣边区党建工作的现状分析

总体上看,这一地区的市、县、乡(镇)三级党委对村级党建工作都比较重视,三级联动机制已初步形成。一是重视班子建设和对支部书记的培养,围绕“三强五好”的目标,近三年内三地整顿村级党支部约1/6,调整村级干部约1/4,一批政治素质高、工作能力强、作风正的年轻人进入了班子。二是强调村级党建工作为经济建设服务。13个县中有9个县(市)在农村围绕经济建设开展了一些党建主题活动,收到很好效果。井冈山市实施的“双学(学技术、学管理)两带(党员带头个人致富,带领群众致富)三培(把党员培养成致富能手,把致富能手培养成党员,把党员致富能手培养成村干部)”工程,赣州市在农村开展创评“亲民为民富民”好班子好干部活动,郴州市在农村基层党组织实施“四个一”(建设一个好班子,找到一条好路子,开发一个好项目,结成一个帮扶对子)主题活动,都对推动农村基层党建工作,带动经济发展,起了很好的作用。三是加强了农村“基层基础”工作,13个县每年派驻村级“基层基础”工作队达180余个,形成了市(县)帮,乡镇扶,村级干的三级互动机制。所以,虽然这一地区的经济

收稿日期:2004-11-05;修回日期:2005-04-03

基金项目:2003年湖南省社会科学基金课题《湘粤赣边村民政治文化理念与村级党组织建设》(03YBI23)。

作者简介:唐中明(1963-),男,湖南资兴人,郴州市委党校副教授,主要研究方向:哲学和基础政治理论。

发展水平落后于发达地区,但总体上来讲党建工作并不落后于其它地区。

从党群关系看,明显表现出从上个世纪90年代的比较紧张到现在的趋向相对缓和。上世纪90年代,是这一地区党群关系最紧张的时期,其主要原因是农民收入多年没有增加,有的地方甚至降低,但各种税费却逐年提高,农民反映强烈。而农村党员干部却要充当向村民征收税费、强制计生对象上环结扎等“不光彩”的角色,一些村民便把不满直接发泄到农村基层党员干部身上,导致党群干群关系紧张。近几年,中央三令五申减轻农民负担,各级政府改革农村税费制度,农民负担逐年降低;计生工作方面,依法行政逐步推行,村民的计生意识加强。党群干群直接利益冲突减少,因此关系趋向缓和。我们直接访谈的对象45名党员干部中有39人,73名村民中有57人认为近几年来特别是新一届中央领导班子上任以后,农村党群干群关系有较大改善。

但是,这一地区的党建工作也存在不少问题。首先,村民对基层党组织和政府的信任度偏低。调查显示,242位村民中有239人拥护党的领导,占98.8%;有168人相信马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,占69.5%;221人认为中央的农村政策是好的,对农民是关心的,占91.3%。由此看出,农民群众对党是拥护的,对中央政府是信任的,对党的指导思想是基本相信的。但与此形成鲜明对比的是,242位村民中只有126人认为基层党组织和政府发挥了应有作用,仅占51.8%。究其原因,主要是党和中央政府的农村政策在基层难以落实到位,基层干部依法行政意识、服务农民意识不强,为农民解决实际问题少,农民从基层党组织和政府中得到的实惠不多;再者是农民抱怨现在的县乡干部下村太少,关心农民不够,与农民缺乏交流。

其次,是村级党支部建设参差不齐。具体可分为三种类型:第一种是班子人员配备齐、工作协调,能较好发挥作用的,在我们调查的22个支部里有8个,占36.4%;第二种是班子不太协调,但尚能正常开展工作的,有11个,占50%;第三种是班子存在严重问题,工作不能正常开展,甚至处于瘫痪状态,需要整改的,有3个,占13.6%。第三种情况产生的主要原因,一是班子不健全,不能发挥应有作用,致使宗教家族势力趁虚而入,抢班夺权。如广东省乐昌市梅花镇太平村,支部班子长年瘫痪,村民在个别人的操纵下从家族中选出人员成立了一个班子,与政

府对抗。二是班子不团结,内耗严重,争权夺利,影响领导作用发挥。三是长期不过党组织生活,不发展新党员,致使党组织没有活力,缺乏凝聚力。在调查的22个村党支部中连续7年没有发展新党员有1个,连续5年没有发展党员的有2个,连续3年没有发展党员的有3个。

第三,是党员整体文化素质偏低。我们调查的22个村人口总数为21437人,其中党员1426人,占总数的6.65%;党员中高中(或中专)299人,占21%,初中及以下1123人,占78.7%,大专4人,不到0.3%。导致党员队伍文化素质偏低的主要原因有两方面,一方面是党员年龄老化,农村基层党组织不重视从有文化的年轻人中发展党员。在1426名党员中,55岁以上的有613人,占43%,35岁以下的271人,仅占19%。另一方面是多读了点书的年轻人大多不愿意回村,宁可长期在外面打工。1426名党员中上世纪90年代高中毕业的(中专生)只有85人。

第四,是党员思想作风呈下滑趋势。主要表现在下面几个方面:一是少数党员理想信念动摇。在对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和三个代表重要思想是相信、不相信、说不清三者进行选择时,调查的236个党员中有46人回答不相信或说不清,占19.5%。我们估计,因为填写问卷时心存戒心,部分人不愿真实表达自己的想法,所以事实上心里持这两种回答的还要高于这个人数和比例。在与乡镇干部座谈时,一老党员对我们说,如果这事放在20年前,对这个问题的选择肯定不是这样的,选择相信的应该超过90%。二是部分党员不能发挥先锋模范作用,牺牲奉献意识淡薄。调查收回的242份村民问卷中,认为当地党员能够发挥先锋模范作用,有较强的牺牲奉献精神的只有76份,比例为31.4%。当然,这里有某些村民对党员个人恩怨因素的影响,意见存在偏颇,但至少说明现在的党员在村民心目中的形象不太高。三是一些党员组织纪律涣散,自由主义严重,不服从组织决定,甚至不履行党员义务。在湖南炎陵、江西崇义、广东始兴的一些乡镇座谈时,乡镇干部反映,有30%的农村党员不主动上交党费;一些党员外出打工,长年不归,也不向组织汇报思想,不过组织生活,少数党员甚至拒交党费。四是有的党员干部工作不扎实,作风浮,方法简单,对上弄虚作假,对下连哄带压,群众深恶痛绝。在调查的22个村中,有9个村的农民反映村干部为了表现任期内的政绩,在年度上报的报表中将村民人均纯收

入提高300~500元;有1个村因虚报一倍而成为县里的小康村,致使村民该得到的救助得不到,农民说他是图了个人的名声,饿了老百姓的肚皮。据我们的问卷调查统计,75.3%的农村党员干部和89.6%的普通村民认为,当前农村的党员思想作风不如文革前和改革开放初期。

二、湘粤赣边区党建工作的对策与思考

湘粤赣边区因其独特的地域、历史和传统文化传统,党建工作的开展也受到积极因素和消极因素两方面的影响。从积极因素看,首先是红色文化。湘粤赣边是边是中国革命的摇篮,中国工农红军在这里形成了以“斗争中创造新局面的创新气概,艰苦奋斗而不涣散的优良作风,为主义而牺牲的奉献精神,唤起工农千百万的群众观点,星星之火可以燎原的坚定信念”为主要内容的红色文化。这里的村民长期受红色文化的浸润,红色文化的核心价值观念已经内化到村民的心灵深处,成为一种稳定的政治文化理念,对基层党建工作产生深刻持久的影响。我们在调查中与村民谈起这里在革命时期的辉煌历史时,他们的脸上都流露出对革命先烈的崇敬之情。有的人谈起自己先辈曾经为革命事业流过血、出过力、做过牺牲时,骄傲之情溢于言表。由于长期受红色文化的熏陶,这里的村民对共产党执政的认可程度高,对基层党建工作比较支持。所以,这里的经济虽然相对落后,党建工作却并不落后,有些贫困村的党建工作也搞得有声有色。

二是较强的集体意识。这里的大部分地方山大沟深,交通不便,市场发育程度低,人与人之间依赖性较强,在生活和生产中需要互相帮助,这种生产方式的特点决定了这里的村民采用集体本位的生存方式,村民比较容易团结起来。242位村民中有181人认为只要是为了集体利益,宁愿牺牲个人利益,占74.8%。这里人与人之间关系淳朴,相互关爱。桂东、炎陵、井冈山等偏僻小县(市)的村民这个方面体现得尤为明显。较强的集体意识有助于集体主义精神的培养,有助于良好的道德风尚的培育,也有利于农村基层党建工作的开展。

三是积极的政治参与意识。湘粤赣边地区远离三省的政治文化中心,但这里的村民的政治热情却并不亚于城里人。他们喜欢谈论国家大事,评论历史人物,议论方针政策。调查表明,86%的男性村民

看中央电视台的新闻联播,关心国家时政。资兴市白廊乡白廊村70%的农户自费订阅党报党刊,了解国际国内和本地区的经济社会发展动向;该市坪石乡的一农户个人订阅报刊13种,他说:“过去讲秀才不出门能知天下事,那是夸张,我现在不出门也能知天下事,一点也不夸张。”村民较强的政治参与意识还表现在他们对于海选和入党的态度。对于海选,92%的人认为是有必要的,89.3%的人表示会认真投票,调查的22个村中竞选村主任时有3个村竞选人达7个,有4个村竞选人达5个,竞选人在3人以下的村只有2个。对于入党,25~40岁的非党村民中有15%的非常想,36%的想,两项之和超过50%。政治参与固然是村民实现个人价值的重要方式,同时更是农村党建工作的重要基础。

从消极因素看,最明显的是经济发展水平低。这是制约湘粤赣边村级党建工作的重要因素。这里农村经济不发达,村级集体经济薄弱,调查的22个村中5个村集体经济是个空壳,3个村严重负债,6个村的集体经济收入不到3万元,5个村的集体经济介于3~8万元之间,只有3个村的集体经济收入超过8万元。村级集体经济薄弱,影响了村级党建工作的正常开展。有的村党支部没有固定的办公地点,只好借私房甚至到祠堂办公,有的干脆到支书家里挂牌办公,严重影响了党支部的形象和威信。由于党建经费无法落实,部分村党支部对困难党员和群众的救助和慰问无法进行,会议无法召开,对党员的教育培训无法落实,村里架桥修路、建学校、办公益都要向群众伸手。群众不仅不能从党组织获益,相反还要付出,久了就会产生不满和抵触情绪,影响党组织的吸引力和感召力。

宗族宗教势力较强,也是该区党建工作的一大消极因素。由于历史和地理的原因,这一地区受宗族宗教影响比较深,宗族宗教势力较强。就宗族方面看,这里的人口分布形成了同宗聚居的特点,一个行政村的人口往往由二至三个势力比较强的宗族组成,它们形成势力制衡,平时和平共处,互通婚姻,但一旦发生冲突,便不顾姻亲之情,以宗族为单位组织起来,一致对外。从宗教方面看,这里农村总人口的1/5信教,远高于全国10%的比例。宗族宗教思想渗透到农村党组织内部,侵害党组织机体,一些党员丧失了原则主场,把村级党组织变成了带宗族宗教色彩的文会组织。少数地方,宗族宗教势力干预地方选举等党务,严重的甚至挑战基层党组织,对抗基层政权,前面提到的广东省乐昌市梅花镇太平

村的宗族势力抢班夺权就是典型例子。

另外,这里的村民思想偏向保守,商品意识、竞争意识不强,封建迷信观念较重等,这些都对农村基层党建工作产生一定的负面影响。如党组织活动中过分强调集中,忽视民主,重大事情不公开,由几个人甚至由支部书记一人说了算;执行公务中不讲法律,侵犯公民人身权利和民主权利等等。

湘粤赣边区村级党建工作在一定程度上代表了全国广大农村特别是中部欠发达地区和革命老区农村党建工作的现状和问题。我们认为,加强这一地区的村级党建工作,关键是要在找准问题的基础上,利用有利因素,克服不利因素,探索村级党建工作的着力点。

1、加强“三个代表”重要思想教育,着力增强农村党员干部的宗旨观念和群众观念。

各级党组织应有计划、分层次、分期分批地对党员干部进行党的理想信念、路线方针政策的教育,以红色文化为主线,加强党的优良作风和“三个代表”重要思想的教育,提高党员素质,帮助他们树立正确的世界观、人生观和价值观,锻造全体党员克己奉公、无私奉献的优秀品质。加强基层组织建设,增强党员干部宗旨观念和群众观念,诚心诚意为群众服务。思想教育中,要改变过去那种标语口号式、大会号召式、行政命令式的做法,做好思想政治工作,上级与下级、干部与群众要多谈心、多交友、多帮困,在经常性工作中解决农村党员干部思想实际问题,让村民感受到党组织的关怀、党员干部的关心。

2、壮大集体经济实力,注重公平分配,协调利益差别。

一定量的集体经济,是开展村级党建工作的必要前提;服务集体经济,壮大集体经济实力,是村级党建工作的重要目的。对于湘粤赣边这样的中部欠发达地区来说,集体经济是村级党建工作的软肋,因此,村级党组织要把发展壮大村集体经济作为中心任务抓紧抓实,抓出成效。这既是村级党组织发挥核心领导作用,团结和凝聚农民群众的物质基础,也是实现共同富裕必不可少的条件,不仅是一个经济问题,也是一个直接关系到党在农村的执政地位和基层政权是否巩固的政治问题。发展壮大集体经济,一是要从实际出发,量力而行,特别是要选准一条发展经济的好路子,可以充分这里发挥红色文化资源、矿产资源、森林资源、水力资源、劳动力资源优势,开发“红色文化”之旅、小水电、矿产和竹木工艺品深加工等,延长产业链,增加产品附加值,壮大个

体经济与乡村集体经济。二是要坚持以市场为导向,采取多种途径,加强科学民主管理,使集体资产保值增值,防止集体财产私有化,防止资源破坏性开采,增强可持续发展的后劲。

在发展壮大集体经济的过程中,要强调利益分配公平公正,协调集体与村民和村民与村民之间的利益矛盾。农民受“不患寡而患不均”的传统分配观念的影响严重,如果这种不均不是客观因素造成,而是由其他人为的原因如制度不公正、掌握分配权的人谋私利等造成的,他们的心理就会更加不平衡。据调查,村民越级上访的事件中有70%以上的就是因为集体利益分配不公产生的。所以,村支两委的干部廉洁自律非常重要。

3、加强引导,着力降低宗族宗教的负面影响。

宗族宗教的产生有深刻的社会历史原因,在人类社会发展相当长的时期内,不可能铲除它们生长的土壤。对待农村的宗族宗教,我们不能运用文革时期强行压制的办法,因为受强行压制的宗族的宗教并不会消灭,反而可能会在一定条件下畸型地生长出来,这种畸型的宗族宗教会比正常形态的宗族宗教更加会对社会造成消极影响。因此,要加强引导,开展积极的思想政治工作,用说服教育的方法,以政策法律的手段,化解宗族宗教与村级党建工作的矛盾,尽量把宗族宗教的消极作用降到最低点。当前的社会转型时期,农村的社会结构发生变化,利益格局发生调整,农民群众面对这种状况没有心理准备,缺乏心理承受能力,许多人在思想茫然、精神困惑之中向宗族宗教寻求精神寄托,应该说,这是一种正常的心理状态。我们不要把这些人的推到党建工作的对立面。毛泽东同志说得好,“重要的问题在于教育农民”。对于农村的宗族宗教问题,没必要谈虎色变,只要教育引导得当,完全可以化解宗族宗教与村级党建工作的矛盾。

另外,做好宗族宗教权威人士的工作,使他们把个人的威望和能力用到支持党和政府工作上来。大部分农村的宗族宗教权威人士都有一定人格魅力和较强的组织领导能力,有的甚至可以一呼百应,影响一方。从我们调查中的情况来看,这些人中的大部分在当地有较高威望,有较强的正义感,敢为老百姓说话,因而为当地村民所敬重。有的权威人士的威信甚至超过了当地基层党委政府的领导人。对于这些人,要更多的给他们讲“理”,在他们为社会公益事业做出贡献时,给予一定的物质和精神奖励,使他们体验到党组织的亲和力,自觉自愿地协助基层党委

政府开展一些工作。当然,也有一些反面的权威人士,他们借宗族宗教之名,谋自己私利,拉帮结派,横行乡里,欺压群众,有的甚至在形成一定势力后公然与基层政府对抗。对这部分人,要更多的对他们讲“法”,对触犯法律的,一定绳之以法,让他们感到法律和国家政权的威慑力。

4、加强教育培训,着力建立一支高素质的农村党员干部队伍。

从我们调查的情况来看,大部分县级党校的培训任务不饱和,而农村党员干部又不属县级党校的培训对象;乡镇业余党校大都有名无实,没有发挥培训功能。这就造成党校的培训资源闲置与大部分农村党员干部没有经过党校培训的矛盾。我们认为,县级党委应把农村党员干部纳入县乡党校培训范围,制定统一的村级党员干部培训规划,发挥县乡两级党校的培训作用。县级党校着重政治理论教育培训,乡镇党校着重实用技术培训,让农村党员干部长期受教育,终生受培训,在教育培训中提高素质。

5、把红色文化与时代精神结合起来,着力引导和培育积极进取、民主开放、遵纪守法的村民政治文化理念。

首先,要重视发挥红色文化在当前教育党员群众、改进干部作风、促进地方经济发展的重要作用。一是要发挥红色文化教育党员群众的作用,坚定共产党人的理想信念,增强群众对党和政府的信任,对

建设中国特色社会主义的信心。二是要发挥红色文化对改进干部作风的作用。当前,有一些领导干部经受不住改革开放和执政的考验,理想信念失落,进取意识弱化,宗旨意识消磨,脱离群众,作风飘浮,图安逸、讲享受,甚至贪污腐化,走上犯罪的道路。针对这种情况,用红色文化对干部进行教育,特别是通过一定的手段和途径强化“井冈山精神”的教育,对于改进干部作风,提高领导水平,很有现实意义。三是要发挥红色文化促进地方经济发展的作用,开发红色旅游资源,打造红色产业。红色文化有非常厚重的文化底蕴。红色旅游集精神文明和物质文明于一体,是一个有发展前途的产业。要加大对红色文化内涵的研究和挖掘力度,对红色资源进行有计划、有步骤、有目的、有管理、有品位的开发,以“红色之旅”为切入点,带动餐饮住宿、交通服务、工艺制作等相关产业的发展。

其次,要把红色文化的核心价值理念与时代精神结合起来,培育出一种适应现代社会的村民政治文化理念。红色文化是革命传统文化,其核心价值与先进文化的前进方向是一致的,因此,它有一种恒久的精神力量。但红色文化毕竟是革命时期所创造的,因此,要适应时代的要求,把红色文化的核心价值观与时代精神相结合,培育与现代社会相适应的市场观念、法制观念、民主观念、开放观念。

On the Party construction in the areas of the boundary of Xiang Yue Gan

TANG Zhong-ming, ZHU Li-qiang, WANG Chang-de, LIU Zheng-quan

(Chinese Communist Party School of Chenzhou, Chenzhou 423000, China)

Abstract: The on-the-spot investigation into the Party construction thirteen counties' villages in Xiang Yue Gan bordary areas shows that the Party committees of town-county-city pay much more attention to the Party construction in villages and have formed a three-level combined mechanism; the relation between the Party members and the masses is relatively relaxed; masses have faith in and rely on the Party and the central government but lower the faithfulness in the Party organizations at the primary level; the construction between the villages Party branches at different levels and the educational level of the Party members are totally on the decline; the party members working style and morality are decreasing compared with the early period of the reform. The propriety steps of village Party construction should be taken to strengthen the education of the Party members' morality and belief; to develop village economy positively; to supervise the right direction of the religion and clan's force; to build a high-qualified cadre branches of villaged Party members.

Key words: Party construction in villages; Xiang Yue Gan boundary area; old liberated areas

[编辑:颜关明]