

官本位批判论纲

朱向东, 贝清华

(唐山市委党校, 河北唐山, 063000; 河北理工大学, 河北唐山, 063009)

摘要: 当今中国, 官本位渗透到政治、经济、思想文化等各个领域, 已经形成官位(权力)拜物教。官本位与现代社会文明背道而驰, 加重人民的负担, 妨碍我国科技创新能力的提高, 妨碍经济发展和精神文明建设, 造成社会不公, 危害党的执政地位。必须加快政治体制改革, 铲除官本位, 代之以民本位。

关键词: 官本位; 官员; 权力; 民本位

中图分类号: B82-051; D693.09

文献标识码: A

文章编号: 1672-3104(2008)04-0479-05

谈到官本位, 有人说它是一种意识^[1]; 有人认为它是一种文化^[2]; 也有人认为它是意识形态^[3]; 还有从其它不同的侧面定义的。其实合而观之, 官本位含义不外二个: 一是存在于人们头脑中的官本位意识, 二是由官位意识驱动而形成的官本位现象。

一、官本位的表现

(一) 政治待遇方面的表现

一是官民不平等。各种权力(权利)向官员倾斜、集中, 各种义务(责任)向平民倾斜、集中, 权力(权利)与职责(义务)不对等、不平衡、不一致。知情权、发言权、管理权、决策权、监督权都与官员级别高低、权力大小成正比。立法上, 对平民处罚重, 对官员处罚轻; 在执法中, 对平民执法必严、从重从快, 对官员则层层保护、大事化小、小事化了。

二是官管一切, 官至上。各种社会活动, 都要经官同意, 才能去做; 民众的品质和才能要由官来鉴定; 谁有发现或发明, 要经官肯定, 才能推广; 民间好人好事, 也要经官表扬, 才会被认可。诸如此类, 不一而足。

三是官大于法, 以权代法。大官一句话就可以修宪、改法、立新法, 可以因人设事、因人设法。法律已有明文规定, 上级指示优于法律。以至于搬倒一个科级官员, 非得中央领导作出批示, 搬倒一个县处级

或司局级贪官需要十年八年之久。据最高人民检察院的资料, 70%的举报者遭到不同程度的打击报复, 有的惨遭杀害。法律规定“有贪必肃”, 然而查不查, 查谁, 查到什么程度, 如何处置, 均由长官定夺。

四是对官负责, 为官服务。小官向中官负责, 中官向大官负责。官员利益高于人民利益, 长官意志高于人民意志。官员们干工作、做事情, 首先考虑的是否符合上级或长官的意愿, 而不管群众是否高兴、拥护。

五是夫贵妻荣, 福荫子孙。“亲家局、夫妻科, 外甥打水舅舅喝, 侄子开车叔叔坐”——这是百姓对官场近亲繁殖的一种描述。

(二) 经济待遇方面的表现

一是生活待遇标准依官位高低、权力大小而定。官员的衣、食、住、行、医、葬等等都有标准, 确定标准的依据就是官位高低。哪一级官员可以配厨师、警卫、秘书, 哪一级官员出行可以警车开道、交通管制, 都有讲究, 因为那是身份、地位、权力的象征。

二是官员的灰色收入多。在被揭露出来的腐败分子中, 几乎每人都有一笔查不到贪污、受贿证据的钱财, 少则数十万, 多则数百万。因此, 原河南省平顶山市委常委、政法委书记李长河才敢跟审判人员叫板: “我想现在的领导干部谁也不敢保证说自己没有经济问题。”^[4]

三是优先保障官员的经济收入和生活待遇。工人下岗只能拿几百元的低保生活费, 官员提前离岗或退休工资福利一分钱不少, 有的地方还给连增几级工资。

有的地方规定,官员想“下海”的可以带薪,实在不行的还可以再“上岸”。

(三) 思想观念和文化方面的表现

一是一切行政化、官僚化。企向官靠,文向官靠,卫向官靠,全社会都向官靠。国有企事业单位都有行政级别,有些学会也成了官僚机构,甚至和尚、道士都分处级、科级。

二是官贵民贱、官尊民卑。有的贪官在被告席上仍然放不下官架子。重庆市有位副厅级官员在给自己修的活人墓墓碑上刻着“官爵至五品”。有的官员为庆祝自己升官、为抖威风,竟然模仿国家元首,劳民伤财搞“大阅兵”。

三是入仕升官成了人们最高的理想追求。中小學生争当班干部,大学毕业生考公务员热,各地竞聘科、处、厅级领导干部时的火爆场面,西北某高校3位博导竞聘一个副处长岗位,《成长》杂志和网站在对2500多名中小学生的理想调查中69%希望当官“有权”^[5]。

官本位的极致是官位(权力)拜物教。多数年轻人把进党政机关当官作为最理想的目标,人们把入仕、升官视为人生最大的成就,有的父母不惜花几万、十几万甚至更多的钱在党政机关给子女谋个职位,有位大学毕业生因为没有实现当国务院总理的梦想而自杀,官场上为了保官升官更是使出浑身解数争权夺利、互相倾轧、甚至雇凶杀人,……古今中外、空前绝后。当今中国已经形成了官位(权力)拜物教。官位(权力)能给人带来名利、地位、待遇、享受、无边的好处,光宗耀祖,但官位的获得与升迁却具有极大的或然性,因此给人们造成神秘感,那些想入仕升官的人不是脚踏实地为人民服务,而是一边绞尽脑汁溜须拍马、取悦于长官,一边求仙拜佛、抽签算卦,祈求神灵保佑自己官位永固,祈求神灵助自己一臂之力飞黄腾达。

二、官本位的危害

(一) 官本位思想文化与现代文明背道而驰

人类社会已进入信息时代,民主法治、平等正义、公平竞争、和谐相处、共同发展,已成为不可阻挡的世界潮流。官贵民贱、官尊民卑的思想观念,鄙视劳动、鄙视工农的贵族意识,官至上、权力至上、权大于法的特权思想,帝王将相充斥舞台、英雄创造历史的官本位文化,所有这一切都是封建糟粕,不但不属于社会主义意识形态,而且与现代世界文明格格不入。

官本位思想文化毒害人们的灵魂,把祖国的未来——青少年引向歧途。

(二) 官本位导致官民比例失调,财政不堪重负

我国的官民比例已由解放初期的1:297猛增至目前的1:18。由财政供养的官员和准官员超过7000万人。由于严重超编,相当比例的县、乡政府债台高筑,公务员和教师的工资不达标或被拖欠。全国平均每年“官车”消耗3000亿元,公款吃喝2000亿元,出国培训考察费2500亿元^[6],有限的财政收入被官员消耗,拿不出更多的钱投向教育、科技和公益事业,同时,极大地加重了人民群众的负担。

(三) 官本位妨碍我国科技创新能力和综合国力的提高

首先,由于庞大的官僚队伍消耗了大部分财政资金,致使我国的教育、科技投入低于世界平均水平,使我国与发达国家的差距日益拉大。其次,由于收入分配、生活待遇、物质享受、名利地位均向官员倾斜,使科技、教育、卫生、文化等各个领域的优秀人才都往官场拥挤,而无心搞科研、搞发明创造,使一些本来可以成为科学大师的人才夭折。再次,官本位把党政官员当作最重要的人才,科技、管理等其他方面的人才是无足轻重的配角。这种体制不利于优秀人才施展才华,导致人才大量流失,从国有企事业单位流向“三资企业”,从国内流向国外。

(四) 官本位妨碍经济的健康发展

首先,官本位必然导致官僚主义,人浮于事、效率低下。有的企业要上项目或到境外投资,得盖100多个公章,一年多时间办不完手续。其次,官本位使政府职能错位。官本位导致以官领商,官商不分,既当“裁判员”又当“运动员”。政府该管的事没有管好,不该管的事又乱插手。再次,官本位不利于资本的原始积累。商而优则仕。商人宁肯把钱投向仕途卖官做,也不肯扩大生产规模。大多数商人抱着见好就收的心态,一旦有机会就跳出商界而转向政界。此外,贪官污吏肆意挥霍不义之财,也阻碍了资本的原始积累。第四,官本位造成决策浪费。官本位体制下是党政一把手说了算,随意决策屡见不鲜,决策造成的浪费石破天惊。第五,官本位造成国有资产大量流失。改革开放以来,国有资产大量流失,从国家、集体流向掌权者和私营企业,从国内流向国外,造成分配不公、贫富悬殊、两极分化。有学者分析,在八十年代,国有资产每年流失500亿,九十年代以来,每年至少流失800~1000亿,每年偷漏税损失1100亿以上,由于决策失误造成的浪费每年至少在1000亿以上,国

有企业的呆死账及银行不良资产至少在 12 000 亿元以上^{[7](1)}。

(五) 官本位败坏社会公德和社会风气

官员是国家栋梁、社会精英, 官员队伍是社会主流, 官员的行为对平民百姓具有导向和示范作用。二十余年来, 我国世风日下、道德滑坡, 根源在于党政官员的消极作用和负面影响。一是讲排场、摆阔气、奢侈浪费。不管还有多少贫困群众, 尊贵的“公仆”们也要吃山珍海味、喝最好的酒、穿世界名牌、坐高级轿车、住豪华官邸。红白喜事大操大办, 既出尽风头又大把捞钱。二是带头赌博。业余时间赌, 上班时赌, 甚至在党校学习期间也赌; 在家赌, 去澳门赌, 去美国赌; 用公款赌, 用外汇赌, 甚至用老百姓的养老基金、住房基金去赌。三是带头搞封建迷信。有的机关、国企看风水、设神坛。省部级、厅局级官员也在烧香拜佛、抽签、算命、打卦, 算自己的官运如何。不少地方带封建迷信色彩的人造景点, 都是按官员的旨意搞的。四是色迷心窍。包二奶(二公)、养小蜜, 成为官场时尚。1999 年广州、深圳、珠海 3 市查处的 102 宗腐败案件, 100% 的官员有包二奶(二公)行为。如果哪个官员没有情人, 他就没有魅力, 属于另类。有的甚至妻妾成群, 不以为耻, 反以为荣。有的官员坦然接受性贿赂, 频繁涉足色情场所。五是不讲信用。有的官员长期借用公款不还; 有的官员吃饭不给钱, 吃垮私人饭店; 有的地方政府和部门从农民手里征地不给钱或少给钱, 转手高价卖给开发商; 有的地方政府或部门盖办公楼拖欠工程款, 导致拖欠农民工工资; 有的县、乡镇政府指令农民种这个养那个, 承诺政府负责销路, 结果不兑现, 给农民造成惨重损失。六是嫌贫爱富, 见困不助、见义不为、见死不救。有的官员交通肇事后逃逸, 找人顶罪。有的官员仗势欺人, 开枪打人, 横行霸道。有的官员一边傍大款, 给富人当走狗, 另一边像躲瘟疫似地躲避贫困群众、上访群众。

(六) 官本位造成社会不公、社会不稳定

首先, 官本位体制使占人口大多数的工农群众处于社会最底层, 他们没有知情权、发言权、结社权, 没有表达自己诉求的渠道和机会, 使他们与政治活动无缘。其次, 按权分配、权钱交易, 使整个社会迅速两极分化。2000 年占总户数 20% 的最富有户收入占全部收入的 51% 以上, 20% 的低收入户只占全部收入的 4% 左右。年平均收入接近和超过 20 000 元的占总人口的 3.5% 左右, 而 50% 以上人口的年平均收入在 2 000 元以下^[8]。2002 年 20% 的存款大户占有人民币

存款的 64.8% 和外币存款的 89.1%, 然而富人的纳税却不到 10%。中国的基尼系数早已超过 0.4 这一国际公认的警戒线, 可能高达 0.59。富人是有权有势者和与掌权者权钱交易的暴富者, 穷人都是黎民百姓。一个国家一定时间内的社会财富是一个常量, 一部分人的暴富必然导致另一部分人的赤贫。当今中国, 在造就了一批百万富翁、千万富翁、亿万富翁的同时, 却有千百万少年儿童因家庭困难失学、辍学, 多数农民看不起病、住不起院。再次, 入学、就业、担任公职等各方面的官民不平等, 必然产生官民矛盾和对立情绪, 必然引发群体性事件, 孕育着严重的社会危机。

(七) 官本位是贪污腐败的温床, 严重威胁着党的执政地位

我国是在未对公共权力进行有效制约的情况下, 搞经济体制改革、搞市场经济的, 于是官本位自然成为滋生贪污腐败的温床, 权力滥用、权力寻租、权钱交易达到疯狂程度。有学者估计, 在九十年代后半期, 仅四种主要类型的腐败所造成经济损失和消费者福利损失平均每年在 9 875~12 570 亿元之间, 占全国 GDP 总量在 13.2%~16.8% 之间^{[9](60)}。此外, 有约 4 000 名腐败官员逃往国外, 带走了 500 多亿美元。500 亿美元是个什么概念呢? 如果用于扶贫, 它可以使全国的一亿多贫困人口全部解决温饱; 它等于清王朝给列强赔款总和的 6 倍^[10]。古人云: “用一君子, 则君子皆至; 用一小人, 则小人竞进。”由于吏治腐败、卖官鬻爵, 催生了官场的逆淘汰现象即劣胜优汰: 一些被老百姓痛恨的官员一边贪污受贿、违法犯罪, 一边被提拔重用——越腐败越优秀; 而一些受群众拥护的、清正廉洁、坚持原则、心系群众、不跟贪官同流合污的人却在官场上站不住脚, 被淘汰出局。长此以往, 本应精英荟萃的官场就会变成乌合之众麇集的齷齪之地。政治腐败催生黑社会组织, 腐败官员又是黑社会的保护伞, 有的黑社会组织钱、枪、权都有, 杀人越货、巧取豪夺、无恶不作。由于腐败, 整个社会尤其在青年中产生了严重的信仰危机和信任危机, 党和政府的威信降到了最低点, 严重损害了党和政府的凝聚力、吸引力、号召力。由于腐败, 使我国的国际形象受到严重损害, 使我国在国际斗争中处于被动地位。前苏联也是官本位: 官就是利、官就是特权、官就是价值、官就是正确。前苏联社科院民意调查显示: 认为苏共代表工人的占 4%, 认为代表苏共党员的占 11%, 而认为代表官僚的占 85%^[11]。这就不难理解为什么苏共垮台时广大人民群众不但不感到惋惜, 反而兴高采烈了。

三、革除官本位的措施

物先自腐而后虫生。官本位的弊端吞噬了经济体制改革和经济发展的成果,使党和政府严重脱离群众,它已成为人民群众深恶痛绝的东西,是群体性事件增多、社会不稳定的根源之一。因此,我们党必须及早认识官本位的危害性,痛下决心,彻底革除它。彻底的唯物主义者是无所畏惧的。无私才能无畏。共产党除了人民群众的根本利益,没有任何私利。能否及早、彻底革除官本位,是对我党执政能力的严峻考验。

革除官本位的根本出路在于加快政治体制改革。要改善党的领导,把党的领导严格定位在“政治、思想和组织领导”的层面上,避免党委对人大和政府工作的越俎代庖。全面修宪,实行宪政,规范政党权力,限制政府权力,保障公民权利。对立法权、行政权、司法权进行科学划分,并互相制衡,使人大真正成为权力机关、民意机关、常设机关;使政府成为有限政府,依法行政;使法院成为社会正义的主持者、维护者,司法独立。制定《权利保障法》,保证公民(主要是平民百姓)的宪法权利落到实处。完善、细化选举制度,使选举真正体现民意。制定《行政程序法》、《政务公开法》、《财产申报法》、《监督法》,使公共权力的运行置于阳光之下,使对党政官员的监督具有可操作性。

制定《新闻法》,使各级党政机关及其官员置于人民群众和新闻舆论监督之下。加快干部人事制度改革,破除党政官员的法外特权,破除领导干部的终身制,打破官民界限,开阔用人眼界。

参考文献:

- [1] 张晓琳. 官本位意识解析[N]. 人民日报, 2002-01-17(9).
- [2] 刘永佶. 中国官文化批判[M]. 北京: 中国经济出版社, 2000: 3.
- [3] 戴清亮. 破除“官本位”[J]. 学术界, 2005, (2): 96-106.
- [4] 郭庆晨. 论贪官叫板[N]. 法制日报, 2000-10-23(5).
- [5] 曹丽娟, 韩志军. 孩子为什么想当官?[N]. 河北日报, 2004-07-08(9).
- [6] 马浩亮. 专家呼吁立法严控官员膨胀[N]. 法制日报, 2005-06-13(6).
- [7] 陈剑. 流失的中国——国有资产流失现象透视[M]. 北京: 中国城市出版社, 1998.
- [8] 李谱春. 高收入者经济活动要申报[N]. 中国剪报, 2003-03-14(1).
- [9] 胡鞍钢. 中国: 挑战腐败[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2001.
- [10] 金子. 中国外逃贪官席卷资金 6 倍于清廷历年赔款总和[DB/OL]. 雅虎财经, 2005-08-08.
- [11] 陈方明. 官僚体制摧毁了经济——从前苏联的崩溃看“官本位”的危害[J]. 中国经济快讯周刊, 2003, (2): .

Critical argumentation on government official standard

ZHU Xiangdong, BEI Qinghua

(Tangshan Party Institute of the CCP, Tangsha 063000, China;
Hebei Polytechnic University, Tannngsha 063009, China)

Abstract: Nowadays, official rank standard has infiltrated in all fields such as politics, economy, ideology and culture. It has become the officer location fetishism. Official rank standard runs counter to the modern civilization, aggravates the burden of the people, hinders the improvement of human science and technology innovation, obstructs the economy development and the construction of spiritual civilization, destroys the justice of the society, and imperils the ruling status of our party. The existence of official rank standard has its historical origin, ideological root-causes, economic and backgrounds reason. We must accelerate the political restructuring, eliminate official rank standard, and advocate the people standard.

Key Words: official rank standard, official, power, the people standard

[编辑: 颜关明]