

# 中国共产党代表最广大人民根本利益的路径选择

艾理生

(中共湖南省党校党建教研部, 湖南长沙, 410006)

摘要:始终代表中国最广大人民的根本利益,是“三个代表”的出发点和归宿。执政党的基本功能是利益表达、利益综合、政治录用和政治社会化。我党代表最广大人民的根本利益,必须通过利益表达、利益综合、政治录用和政治社会化等途径,使最广大人民的根本利益得到最大限度的制度体现和机制保障,从而使“三个代表”重要思想真正落到实处。

关键词:“三个代表”;执政党;路径选择;制度安排;执政规律

中图分类号:D053

文献标识码:A

文章编号:1672-3104(2005)05-0576-05

作为执政党,我党应如何代表最广大人民的根本利益?总的指导思想和基本要求是不断增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性,真正做到立党为公,执政为民。具体来说,就是要充分发挥执政党的利益表达、利益综合、政治录用和政治社会化等基本功能,并通过利益表达、利益综合、政治录用和政治社会化的途径,使最广大人民的根本利益得到最大限度的制度体现和机制保障。

## 一、发挥利益表达功能,以党的理论纲领和方针政策表达最广大人民的根本利益

所谓利益表达,著名的美国政治学家阿尔蒙德认为,“当某个集团或个人提出一项政治要求时,政治过程就开始了。这种提出要求的过程称为利益表达。”<sup>[1](199)</sup>因此,所谓政党的利益表达,是指政党以自己的理论纲领和方针政策使本阶级的利益要求和政治意识等在政治生活中体现出来。在阶级社会里,人们分属于不同的阶级、阶层,无论作为个体或某个利益群体,都有自己的利益、要求和愿望,都希望得到权力的承认和保障,正如马克思所说:“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。”<sup>[2](82)</sup>为了正确地维持国家权力正常运转所需要的多数,政党组织一般都是全国性的、大规模的,它很难代表零

碎的、专业化的、具体的利益<sup>[3](233)</sup>。因此政党利益表达不是直接转达每个被代表的公民的意见,而是政党将所代表的民众的要求进行提炼,使这种表达真正代表整个阶级或阶层最大多数人的根本利益。政党的利益表达功能主要是通过政党理论纲领和方针政策来实现的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,代表中国最广大人民的根本利益。因此,发挥党的利益表达功能,就是按照江泽民同志在建党八十周年纪念大会上讲话中提出的“我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益,就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿,充分发挥人民群众的积极性主动性创造性,在社会不断发展进步的基础上,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。”在这一思想的指导下主要抓好理论基础、政策基础和实践基础三个方面:

(一) 坚持党的性质和指导思想要代表最广大人民的根本利益

党的性质是党的根本属性,是一个党区别于另一个党的根本标志。十六大修改后的党章,将党的性质表述为:“中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目

收稿日期:2005-06-17

作者简介:艾理生(1962-),男,湖南临武县人,中共湖南省委党校、湖南行政学院党建教研部教授,主要研究方向:政治学、执政党建设理论与实践。

标是实现共产主义。”<sup>[4](57)</sup>“一个核心”、“两个先锋队”和“三个代表”是对党的性质的高度概括,这样表述切合我们党的历史发展和现实状况,符合时代要求,既有利于巩固党的阶级基础,又有利于扩大党的群众基础,它表明党是中国最广大人民的根本利益的忠实代表,是全国各族人民共同利益的忠实体现者,而不是代表某一阶层、某一集团利益的特殊组织。党的性质决定了它必然选择与之相适应的理论作为指导思想。我们党坚持继承和发展相统一的马克思主义基本观点,不断为党的指导思想增添新的符合实际的成果,党的十六大一致同意将马克思主义中国化的最新成果——“三个代表”重要思想作为我们党必须长期坚持的指导思想,公开宣称“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想作为自己的行动指南”<sup>[4](57)</sup>。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须坚持的指导思想。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是一脉相承的科学体系,都是代表工人阶级和广大人民的根本利益的科学理论,是科学的世界观和方法论。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作指导思想,就是坚持代表和实现中国最广大人民群众的根本利益的一面公开树立的旗帜。这是代表中国最广大人民根本利益的理论基础。

(二) 党的纲领、方针、政策要代表最广大人民群众的根本利益

党代表人民群众的根本利益,要通过党的纲领、方针和政策体现出来。“看一个政党是否先进,是不是代表工人阶级先锋队,主要是看他的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表社会发展的正确方向,是不是代表最广大人民的根本利益。”<sup>[4]</sup>党的政策、路线和纲领是党公开树立的一面旗帜,群众可以通过它来判断党的颜色,看一个党的本质。第一,党的路线、方针政策对党和国家工作的全局起指导和推动作用。建设中国特色社会主义的根本目的是不断实现好、维护好、发展好中国最广大人民的根本利益,党的理论、路线、纲领、方针、政策和工作必须以符合最广大人民的根本利益为最高衡量标准。必须坚持实践第一的观点,以最广大人民的实践为理

论创新的源泉,以实现最广大人民的根本利益为理论创新的目的。第二,相信谁、依靠谁、为了谁,是否始终站在最广大人民的立场上,是区分唯物史观和唯心史观的分水岭,也是判断马克思主义政党的试金石。对于马克思主义执政党来说,坚持立党为公、执政为民,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化,始终是最紧要的。第三,党做决策,想问题,办事情都要问一下是不是为了代表最广大人民群众的根本利益,是不是一切从人民群众的根本利益的实际出发,怎样才能代表最广大人民群众的根本利益,树立牢固的为民、想民、乐民、富民意识。这是代表中国最广大人民群众根本利益的政策基础。

(三) 党的各项实际活动要体现最广大人民的根本利益

将党的“代表”功能由“应然(should be)”转向“实然(be)”,还必须要讲党的理论和政策转化为党的实践。对党来说,不管你的纲领如何宣称要为人民服务,人们关注的是党的组织和党员的实际行动。能否自觉地为民谋利益,自觉地实践党的路线和纲领、政策,成为判断党是否合格的基本标准。对党员来说,能否自觉地为实现党的路线和纲领而奋斗,成为吸收新党员和衡量老党员的一个重要条件之一。在这种情况下,不能简单地把有没有财产、有多少财产当作判断人们政治上是否先进与落后的标准,能否自觉地为实现党的路线和纲领而奋斗,成为我们在实践中坚持的基本标准。坚持立党为公、执政为民,必须落实到各级领导干部的思想和行动中去。各级领导干部都要牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神,做到心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众。要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事。这是中国共产党代表中国最广大人民群众利益的实践基础。

## 二、发挥利益综合功能,在民主科学的决策过程中整合最广大人民的根本利益

利益综合是执政党在利益表达基础上又一个重要的功能。它决定了执政党如何综合各种社会意

愿,如何发现社会主流倾向和社会成员的主要要求,并将其及时反馈到执政党决策系统中来。阿尔蒙德运用结构-功能分析方法对利益综合进行了系统的分析,他认为:从体系层次上看,利益综合有助于思考各个竞争者是用什么政治资源来支持竞争者和政策的;从决策过程来看,利益综合能够成为一个重要桥梁,把大批集团和个人分散的利益和资源同得到多数联盟支持的权威性政策的制定连接起来;从政策层次上来说,利益的综合模式影响着政策的实质内容,影响具体的政策结果。由此看来,利益表达是政党性质的反映,利益综合是政党所表达的利益的政策体现。如果说政党利益表达的功能是回答代表谁的利益的问题,那么政党利益综合功能就是回答是怎样代表该利益的问题。因此,我们认为政党的利益综合过程主要是利益整合过程,集中体现于政策的决策过程中。决策的民主化、科学化、现代化水平,直接决定了利益综合的水平。

在新的历史条件下,特别要建立健全多渠道的、制度化的利益综合机制,建立健全能够达成人民共同意志的具体的制度安排,真正形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制。为此,决策前要广泛地调查研究,建立党与人民群众的信息沟通机制,加强公民的政治参与,充分尊重宪法和法律赋予公民的政治权利和自由,对公民的政治参与进行法律确认和必要的规范,做到有法可依,有法必依,使公民的政治参与经常化、秩序化。决策中要充分发扬民主,实行科学化、民主化决策。按照民主集中制的原则,充分发扬民主,采取正确的方式集中,实行少数服从多数,推行决策成员票决制。决策后,要广泛听取各阶层的反映,特别是注意听取广大人民群众的意见和建议,及时修改和纠正错误。

执政党是社会各阶层利益的协调者,只有不断提高利益协调能力,把社会各阶层和最广大人民的利益要求整合到自己的政策中去,依法促进社会公正的实现,才能获得广大人民群众的支持和拥护,才能夯实执政的群众基础。我们党作为执政党,要在利益多样化的情况下代表最广大人民的根本利益,既不能动摇“共同富裕”的最终目标,又要妥善处理不同利益群体之间的关系。对农民、下岗职工等弱势群体要采取相应的照顾政策;对领导干部要加强监督制约,加大反腐败的力度;对新兴阶层中的先富群体,要在鼓励其继续发展的同时,对其收入进行调节,以期缩小日益扩大的收入差距;对少数民族地区

要采取各种优惠政策,在人、财、物各个方面帮助他们加快发展;对祖国统一问题,要采取极其灵活的“一国两制”方针,不强制性地要求台湾民众拥护社会主义和共产主义,只要拥护祖国统一,只要爱国,就可以在两种制度下实现和平统一。这些都是我们党进行利益综合必须坚持的重要政策和决策。

### 三、发挥政治录用功能,通过建设一支高素质的党员干部队伍实现最广大人民的根本利益

政治录用是政党的独有特权。它主要是通过政党参加和组织各级各类选举,争取使本党的候选人当选政府公职来实现。政党的政治录用功能主要是表现为两个方面,一方面政党向国家政权推荐代表本党意志的候选人,另一方面政党要参与或领导国家政权的工作,即参政或执政。政治录用功能是党的功能区别于国家政权的功能的主要标志。政党权力不同于国家权力,它不能直接支配国家机关,它只能通过向国家机关提出司法建议、推荐主要干部、发挥国家机关党员的先锋模范作用来实现对国家政权的领导。在西方多党制和两党制的国家,这种功能表现得比较突出。因为西方政党执政权力的取得,大体上可分为竞选和组阁两个步骤。不管是美国的总统制,还是法国的“半总统”制,目的是通过竞选总统使政党通往权力的巅峰。另外西方大多数国家实行的是责任内阁制(议会制)或总统议会制。在这两种体制下,政党参选的目的是夺取议会下院的多数席位,以取得组阁权。无论是总统制还是议会制,政党对政府的作用十分有限,执政党一般不直接参与政府决策和决策执行,而是以政府首脑名义发挥间接作用,再由于西方成熟的文官制度,在客观上降低了执政党直接介入政府过程的可能性。

在我国,由于历史原因形成的长期党政不分,“我们的各级领导机关,都管了许多不该管、管不好、管不了的事”<sup>[5](328)</sup>,特别是干部的任命制,干部不经法律程序任免,使干部手中的权力缺少了合法性。这就要求党要正确认识“党管干部”的含义。“党管干部”是我们党成长壮大,长期执政的有力武器。但有些同志把党管干部,当成党委任免干部的代名词,任意扩大干部的任命制,造成干部对上负责、对下不负责,对上级负责、对党不负责,只看领导眼色行事,致使有些干部成为马克斯·韦伯所说的“官僚体制

中人”，其“成功取决于个体的服从能力”<sup>[6]（69）</sup>而不是自己的实际本能。同时，还要求党要深化干部体制改革，改革选人用人制度，缩小或直至逐步取消干部任命制，扩大干部选举的范围，提高干部选举的层次，通过恢复党的代表大会常任制，实行干部任期制，改善对干部的考核形式和内容，加强对干部的监督，建立干部罢免、弹劾等机制。

在选人用人上要坚持做到两点：一是用好的作风选作风好的人。彻底转变选人用人上的不正之风，坚持任人唯贤，反对任人唯亲；坚持公开公正，反对暗箱操作；坚持决策民主，反对专制武断。二是坚持在多数人中选人。彻底转变由少数人在少数人中选人的做法，坚持书记与委员一人一票制，反对“一把手”个人拍板；坚持集体讨论、会议决定，反对个人做主、事前预定；坚持公开选拔，反对小范围决定。

党的十六大强调，党的执政能力通过各级党委和干部的科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力具体体现出来。党的十六届四中全会明确提出，加强党的执政能力建设的主要任务是不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。我们一定要全面贯彻党的十六大和十六届四中全会关于提高党的执政能力的要求，建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质领导干部队伍，特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才；建设一批素质优秀、结构优化、作风优良、团结共事，坚持贯彻“三个代表”重要思想的领导班子集体；建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律，忠于党、忠于社会主义、忠于人民的中国特色社会主义事业的接班人队伍，确保党和人民的事业后继有人。

#### 四、发挥政治社会化功能，通过扩大公民有序的政治参与的制度性安排保证最广大人民的根本利益

政党的社会化功能，源于代议制民主对广泛政治参与的要求。政党的政治社会化功能主要表现为两个方面：政治社会化和政治动员。政治社会化，是将党的政治主张向公众灌输、宣传和普及的过程，目

的是加深民众对党的了解，扩大党对民众的影响，增大党的吸引力，增强党执政的合法性基础；政治动员是将民众组织起来参与政治生活的过程。它力图以强有力的宣传、鼓动，来唤起公众的政治参与热情，使他们认同和支持本党的主张，进而积极投入到政治生活中来，自觉地维护和实现自身的政治利益。这是任何政党都共同遵循的规律。但不同的政党宣传、鼓动的方式不同。无产阶级政党把着眼点放在教育群众、提高群众觉悟上。列宁强调，必须将共产主义思想从外面灌输到群众中去；毛泽东同志提出着重从思想上建党的思想，在中国农民、小资产阶级占绝大多数的特殊情况下，建立了一支马克思主义政党队伍，按照“从群众中来，到群众中去”的群众路线，利用各种形式的群众运动，把党的思想灌输到群众中去。但党执政后，由“革命党”变为“执政党”，党的主要任务是在社会稳定的前提下抓好经济建设。因此，不宜再用搞大规模群众运动的方式搞经济建设。这要求我们党从执政党的定位出发，发挥党的政治社会化功能。首先要通过党的宣传机构，将党的这一政治主张灌输到民众之中去，使民众了解党，相信党，支持党，这就是为什么中央一再要求在全社会掀起深入学习“三个代表”重要思想新高潮的重要意义所在。其次，将党的这一主张化为全体党员的实际行动。代表中国最广大人民的根本利益，是我们党立党为公、执政为民的出发点和落脚点，是全体党员的神圣使命，必须体现到党员的具体行动中。党员干部要做忠实实践“三个代表”的模范，切实发挥先锋模范作用和战斗堡垒作用，从而使群众学有榜样，做有方向，干有力量。再次，动员广大群众积极参与到党的执政为民、执政兴国的伟大实践中来。通过党的宣传教育，通过党员的先锋模范作用，激发群众对党的认同和支持，自觉地加入到党所领导的政治生活中来。最后，党要扩大公民有序的政治参与。充分保障宪法和法律赋予公民的参与国家政治生活的民主权利和表达个人意见的自由，拓宽参与渠道，完善人民代表大会制度，发挥党的政治参与功能，整合公民的各方利益，使其通过法定的程序上升为国家的意志，使党始终代表中国最广大人民的根本利益，简化公民参政的程序，减少公民参政的成本，提高公民参政的绩效。

从制度安排的角度，在我国扩大公民有序的政治参与主要是坚持“五项基本制度”：一是坚持和完善人民代表大会制度，保证人民代表大会及其常委会依法履行职能，保证立法和决策更好地体现人民

的意志。优化人大常委会组成人员的结构。二是坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,加强同民主党派合作共事,更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。三是全面贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系,促进各民族共同繁荣进步。四是全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应,坚持独立自主自办的原则。五是认真贯彻党的侨务政策。

从基层实践的角度,扩大基层民主,健全基层自治组织和民主管理制度,完善公开办事制度,保证人民群众依法直接行使民主权利,管理基层公共事务和公益事业,对干部实行民主监督。主要抓好三个层面的工作,一是完善村民自治,健全党组织领导的充满活力的村民自治机制,通过村民自治组织使村

民的政治参与由无序走向有序;二是完善城市居民自治,建设管理有序、文明祥和的新型社区,通过社区居民自治组织使社区居民的政治参与由无序走向有序;三是坚持和完善职工代表大会和其他形式的企事业单位民主管理制度,保障职工的合法权益,通过职工代表大会或工会等组织使职工的政治参与由无序走向有序。

#### 参考文献:

- [1] 加布里埃尔·A·阿尔蒙德. 比较政治学:体系、过程和政策[M]. 上海:上海译文出版社,1987.
- [2] 马克思恩格斯全集(第1卷)[M]. 北京:人民出版社,1956.
- [3] 毛寿龙. 政治社会学[M]. 北京:中国社会科学出版社,2002.
- [4] 中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编[Z]. 北京:人民出版社,2002.
- [5] 邓小平文选(第2卷)[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [6] 西摩·马丁·李普赛特. 一致与冲突[M]. 上海:上海人民出版社,1995.

## The choice of orientation of the party in power representing fundamental interests of overwhelming majority of people

AI Li-sheng

(The Department of Teaching and Research of Party Building,  
The Party School of Hunan Provincial Committee of the CPC, Changsha 410006, China)

**Abstract:** The ruling party should represent the fundamental interests of overwhelming majority of people in China, with its sound systems and mechanism, by the choice of orientation to represent and synthesize their interests, as well as the politics employed and the political acculturation, in order to realize the importance thought of “The Represents”.

**Key words:** “The Represents”; ruling party; path choice; system arrangement; law for governance

[编辑:颜关明]