带格式的
删除的内容: 2010

“文化大革命”期间中国人口政策演变探讨

陈文联, 蒋太葵

(中南大学政治学院, 湖南长沙, 410083)

摘要: “文化大革命”时期是中国人口政策史上极为重要的时期, 是中国传统的生育文化体系向现代生育文明转变的分水岭。从国家政策层面来看, “文化大革命”时期的人口政策可分为三个时段: 1966 年至 1968 年, 政治动乱导致整个社会处于无序状态, 传统的生育文化体系在社会上占支配地位, 人口生产处于一种无管制的增长状态; 1969 年至 1972 年, 面对严峻的人口形势, 政府适时提出了“有计划地增长人口”的口号, 但只是单个部门的单独行动, 没有形成完整的政策体系, 所取得的成果有限; 1973 年至 1976 年, 国家在“有计划地增长人口”的基础上形成了“晚、稀、少”的人口政策, 在控制人口增长方面取得了较好的预后效果。“文化大革命”期间人口政策的转变很大程度上改变了中国人的生育观念和生育价值取向, 奠定了现行人口政策的根基。

关键词: “文化大革命”; 中国人口政策; 计划生育

中图分类号: C924.21

文献标识码: A

文章编号: 1672-3104(2011)01-0099-05

删除的内容: 在
删除的内容: 时

删除的内容: ;
删除的内容: 演变
删除的内容:
删除的内容:
删除的内容: 方

删除的内容: 另一种

目前, 学术界对人口政策的定义以“生育行为”和“发展过程”为基点形成了三种观点。一是以冯立天为代表, 他认为人口政策是调节人口的生育行为的一种“政府态度”;^[1]二是以张纯元、侯文若、杨魁孚、陈正等为代表, 他们认为人口政策是影响和干预人口运动过程以及人口因素发展变化的“法规、条例和措施的总和”。^{[1](5)}三是以汤兆云为代表, 他认为人口政策的界定应该包括以下两个方面的内容: 一方面实施政策的行为主体对其人口发展过程和行为所持的政府态度, 即政府主观态度; 另一方面实施政策的行为主体为影响或制约人口发展过程和行为所制定的法令法规及措施的总和, 即政府所采取的“客观行为”。^{[1](6)}

增长使人口问题逐渐凸显出来并得到政府的重视, 人口控制由之前的混乱状态逐渐走向有计划的状态。

“文化大革命”期间, 我国的人口政策在曲折中探索前进。从控制人口增长的效果出发, 可将这一时期的人口政策划分为三个时间段: 1966 年至 1968 年, 国内政治动乱, 政府的无作为使得传承了几千年的传统生育文化占据了主导地位; 1969 年至 1972 年, 政府意识到控制人口增长的必要, 并采取了一系列的控制性措施, 但没有形成完整的人口政策; 1973 年至 1976 年, 在前一期的基础上, 国家形成了“晚、稀、少”的人口政策并付出实施, 效果显著, 为后续人口政策的出台奠定了实践基础。本文将对这一时期的人口政策演变做一初步探讨, 以把握该时期人口演变趋势。

中华人民共和国成立到“文化大革命”之前, 我国的人口政策几经反复。从建国到 1953 年, 政府着力医治战争创伤, 恢复国家经济秩序, 此时的人口政策还处于萌芽状态。1953 年国家进行了第一次人口普查, 统计得出的人口数远比之前预计的要多, 这在当时的学术界引发了一场关于人口政策的大辩论, 其中以马寅初的《新人口论》最具代表性, 政府人口政策也受到这次辩论的影响逐渐朝着控制人口的方向前进。正当我国人口政策逐渐走向正轨时, 反右派斗争以及随后的大跃进运动使得人口政策的讨论和执行陷入混乱。1959 年至 1961 年三年自然灾害后, 人口的高速

一、1966 年至 1968 年: 传统生育文化体系的延续

1966 年至 1968 年的中国正值“文化大革命”初期, 整个国家除了军队之外都相继卷入到这场浩大的政治运动中, 整个社会基本上处于无序状态。在这样一种社会环境下, 人口的发展基本上处于无政府状态, 传统的生育文化观念居于主导地位。从表 1 可以看出, 建国后到 1968 年, 人口出生率除了三年自然灾害期间

带格式的: 分散对齐

删除的内容: 基金项目:
带格式的: 字体: (中文) 宋体, (国际) 宋体

收稿日期: 2010-09-28; 修回日期: 2010-12-24

作者简介: 陈文联(1967-), 男, 湖南衡阳人, 中南大学政治学院历史文化研究所教授、博士后, 主要研究方向: 近现代史与思想史; 蒋太葵(1988-), 男, 湖南邵阳人, 中南大学政治学院历史文化研究所硕士研究生, 主要研究方向: 中国近现代史。

表 1 1949~1968 年人口情况统计^[2]

年份	年末总人口/万人	出生率/‰	死亡率/‰	自然增长率/‰
1949	54 167	36.00	20.00	16.00
1950	55 196	37.00	18.00	19.00
1951	56 300	37.80	17.80	20.00
1952	57 482	37.00	17.00	20.00
1953	58 796	37.00	14.00	23.00
1954	60 266	37.97	13.18	24.79
1955	61 465	32.60	12.28	20.32
1956	62 828	31.90	11.40	20.50
1957	64 653	34.03	10.80	23.23
1958	65 994	29.22	11.98	17.24
1959	67 207	24.78	14.59	10.19
1960	66 207	20.86	25.43	-4.57
1961	65 859	18.02	14.24	3.78
1962	67 295	37.01	10.02	26.99
1963	69 172	43.37	10.04	33.33
1964	70 499	39.14	11.50	27.64
1965	72 538	37.88	9.50	28.38
1966	74 542	35.05	8.83	26.22
1967	76 368	33.96	8.43	25.53
1968	78 534	35.59	8.21	27.38

资料说明：总人口是指当时 29 个省区、自治区、直辖市人口和现役军人的年末人口总和(港、澳、台除外)。

有所反常之外，其余的年份都保持在 30‰以上。人口出生率的居高不下与中国传统的生育文化有着莫大的关联。

中国传统的生育文化可以用三个字来概括：“早、多、男”。“早”是指早婚早育。在近代以前，科学技术水平和医疗水平很低，人的平均寿命很短，为了保证生命的繁衍，早婚早育就成为人们的必然选择。“多”是尽可能地多生。在我国历史上，自然经济占主导地位，往往家庭人口的多寡决定着一家经济状况，多一个劳动力就有可能多一份收入，家庭生活也就有了进一步的保障，同时，战争、自然灾害、疫病的影响更加要求生育数量的增加。“男”，是在“早”、“多”的基础上出现的一种重男轻女的社会现象。

在当时这样一种政治动乱、社会普遍认同传统生育文化的大背景下，政府部门所采取的一些行动都是在极端困难的情况下进行的。1967 年 6 月，国家科委、卫生部、燃化部在上海召开全国口服避孕药鉴定会，对五种短效口服药进行鉴定。肯定了 号(复方快诺酮)

和 号(复方甲地酮)两种女用口服药的效果，并决定在医务人员指导下推广应用。但这些工作在当时受到了社会的极大冲击，甚至医务人员的人身安全都得不到保障。到了 1968 年 8 月，计划生育组织机构下调至卫生部，由军管会业务组统一领导，至此计划生育工作完全陷入瘫痪。

造成这样一种局面的原因有三点：一是政治动乱导致政府的管理缺失。二是当时的国际社会对中国进行封锁，中国面对着强大的外部威胁，苏联在中苏边境陈兵百万，美国则在中国沿海对中国虎视眈眈，人口增长是应对美苏常规武力威胁的有效手段。另外，农村集体劳动方式掩盖了劳动力供大于求的现实，大批基础建设工程开建，使当时的最高领导人认为劳动力供给不足，人口政策实施的紧迫性迟迟得不到充分的认识。三是医疗水平的提高使得死亡率大幅度降低。在人口出生率相差不大的情况下，人口死亡率的大幅降低使得人口的自然增长率大幅提高。从表 1 可以看出，随着新中国的成立，我国的卫生事业得到迅速的发展，死亡率从 1949 年的 20‰降低到了 1968 年的 8.21‰，死亡率的降低带来的是人口的自然增长率的迅速增长。

二、1969 年至 1972 年：人口问题初步受到重视

1969 年至 1972 年的中国虽然动乱依旧，但庞大的人口数量所带来的问题也使得政府意识到了人口问题的严重性，这可以从当时高层领导在一些会议上的讲话看出来。1969 年 3 月 3 日，周恩来在全国计划会议座谈会上说：“要计划生育，要节育。这件事主席至少讲过三次，一次是订“一五”计划的时候，一次是“大跃进”的时候，一次是订“三五”计划的时候。毛主席讲过计划生育是好事，但避孕药一要免费，二要有效。毛主席的两条主张，今、明两年一定要实现。……总之，八亿人口快要到了，节育工作一定要抓好。今年药减价，明年免费，搞得今年就可免费。”^[31(32)]1970 年 2 月，周恩来在全国计划会上又说：“现在人口多，70 年代人口要注意计划生育。文化大革命期间有点放松，青年结婚的早了，孩子生得多了，特别是城市人口增长很多。凡是人口多的省、市要特别注意计划生育，劳力多了是好事，但要与经济发展相适应才好。”^[31(42)]不难看出，当时的领导人对人口的控制只是从经济发展的角度出发，没有从整个的人口自我生产

删除的内容: 表

带格式表格

删除的内容: 决策

删除的内容: 的

角度来认识人口控制的重要性。

针对当时的人口现状, 政府主要采取免费发放避孕药的方式来解决问题。1970 年 5 月 20 日, 财政部、卫生部军管会发出《关于避孕药实行免费供应的通知》, 决定自 1970 年起在全国实行避孕药免费供应。为支付避孕药费, 财政部增拨了 3 080 万元专款。但在实施的时候出现了很多的问题, 免费供应避孕药, 有的拿去不用, 照样生孩子。这样既造成浪费, 又没有取得实际效果。针对这种情况, 1971 年 1 月 31 日, 周恩来在接见卫生部及直属单位负责人时强调说: “去年还有 1 000 多万免费的药没有赠送出去, 农村领了不服用, 商业部门没有赠送出去, 宣传和政策没有落实。如果能晚婚, 又有有效药物, 人口增长率就有办法控制了。但这与文化有关, 也急不得。能降到 2%, 然后再降到 1% 左右。在十年内降到 1% ~ 2% 之间就不错了。”^{[3](43)}可以说, 当时政府认识到人口控制的艰巨性和持续性, 不经过一个长时间的摸索是不可能取得成功的。

1971 年 7 月 8 日, 国发[1971]51 号文件转发卫生部军管会、商业部、燃料化学工业部《关于做好计划生育工作的报告》。批语指出: “人类在生育上完全无政府主义是不行的, 也要有计划生育。计划生育, 是毛主席提倡多年的一件重要事情, 各级领导同志必须认真对待。除人口稀少的少数民族地区和其他地区外, 都要加强对这项工作的领导, 深入开展宣传教育, 使晚婚和计划生育变成城乡广大群众的自觉行动, 力争在第四个五年计划期间内做出显著成绩。”^[4]报告中肯定了上海市、河北省乐亭县、广东省石人嶂钨矿的计划生育工作。提出人口自然增长率力争到 1975 年, 一般城市降到 10% 左右, 农村降到 15% 以下, 并做出要求: 宣传晚婚晚育, 做到家喻户晓; 各省、市、区党委和革委会认真抓好计划生育工作。卫生部内设一个小的办事机构; 各级医疗卫生单位和农村巡回医疗队, 都要积极宣传计划生育知识, 做好技术指导, 提高节育手术质量; 加强避孕药品和器械的研究、生产和供应。随着人口控制逐渐被提上政府的工作日程, 当时全国大多数省、自治区、直辖市纷纷成立了专门的计划生育工作机构, 配备专职干部。到 1972 年底, 全国有近一半以上的省份成立了计划生育领导机构, 具体情况如表 2。1972 年 11 月 6 日, 粟秀真在山东省召开的计划生育和妇幼保健工作经验交流会上指出, 全国已有 23 个省、市、区建立了计划生育领导组织, 下设办事机构, 其他省也有专人抓计划生育工作。

表 2 1969 年 ~ 1972 年全国成立或恢复计划生育机构省份一览^[5]

年份	省份
1969	广东、海南(此时的海南归广东省管辖)
1970	山东
1971	北京、河南、天津、山西、湖南、湖北、吉林、甘肃、四川
1972	辽宁、云南、宁夏、黑龙江、江西、安徽、广西、浙江、福建、陕西、河北

删除的内容: 表

删除的内容: 年

删除的内容: 年

删除的内容: 年

删除的内容: 年

在实际操作过程中, 政府相关部门对结婚、生育的年龄、生育的间隔、数量问题逐渐有了一个初步的执行标准。1972 年 1 月 17 日~25 日, 卫生部军管会在河北省乐亭县召开 17 省、自治区、直辖市计划生育工作座谈会。卫生部军管会业务组粟秀真针对在实际操作中所遇到的几个问题讲了自己的看法: 人口自然增长率降到什么指标, 要按国务院要求, 农村在 15% 以下, 城市 10% 左右。要求达到低出生, 低死亡, 低自然增长。关于晚婚年龄, 提倡在农村女 23 岁, 男 25 岁; 城市女 25 岁, 男 27 岁或 28 岁。一对夫妇生育几个孩子好, 每个孩子间隔几年好。如果按照自然增长率保持 10% 的水平, 就是平均每对夫妇有两个小孩, 每个小孩间隔 4 ~ 5 年为好。对实行计划生育的群众, 从政策上有所奖励。免费做节育手术和供应避孕药, 节育手术后有一定的假期, 工资照发, 农村社队补助工分等。对不孕群众, 给以积极治疗。^{[4](46)}但这一时期的人口政策只停留在口头形式, 没有落实到国家政策层面。

删除的内容: 毛泽东

从表 3 可以看出, 这一时期的人口控制成效不大。原因主要是: 1969 年到 1972 年这几年间, “文化大革命”仍在继续, 缺少政策执行的稳定环境; 政策的提出基本上还停留在口头上, 没有得到贯彻和执行; 由于宣传方面的原因, 占当时大多数人口的农民很难接受这种“有计划地增长人口”; 国家出台的政策基本上秉承个人自愿原则, 对违规行为和现象基本上没有采取强制性的措施, 执行起来显得很乏力。

删除的内容: 面

表 3 1969 ~ 1972 年人口情况统计^{[2](92)}

年份	年末总人口/万人	出生率/‰	死亡率/‰	自然增长率/‰	总和生育率/个
1969	80671	34.11	8.03	26.08	5.72
1970	82992	33.43	7.60	25.83	5.81
1971	85229	30.65	7.32	23.33	5.44
1972	87177	29.77	7.61	22.16	4.98

删除的内容: 表

资料说明: 总人口是指当时 29 个省区、自治区、直辖市人口和现役军人的年末人口总和(港、澳、台除外)。

单是控制的对象, 更是投资和发展的对象。随着我国教育的发展和人口素质的提高, 我国的人口从社会负担变成一种财富, 未来人口政策的转变要把握好这样一个方向, 充分利用好中国的脑力资源, 把人口与生产、社会发展统一起来。

参考文献:

[1] 汤兆云. 当代中国人口政策研究[M]. 北京: 知识产权出版社, 2005.

2005.

[2] 中国统计年鉴[C]. 北京: 中国统计出版社, 1986.

[3] 周恩来. 在全国计划座谈会议上的讲话[A]. 杨魁孚, 梁济民, 张凡. 中国人口与计划生育大事要览[C]. 北京: 中国人口出版社, 2001.

[4] 杨魁孚, 梁济民, 张凡. 中国人口与计划生育大事要览[C]. 北京: 中国人口出版社, 2001.

[5] 彭佩云. 中国计划生育全书[C]. 北京: 中国人口出版社, 1997.

On the evolution of China’s population policy during the “Great Cultural Revolution”

CHEN Wenlian, JIANG Taikui

(Politics College, Central South University, Changsha 410083, China)

Abstract: The “Great Cultural Revolution” was an extremely important period in the history of China’s population policy, during which the system of traditional birth culture changed to a watershed of modern birth of civilization. From the national policy’s perspective, the “Great Cultural Revolution” period of population policy could be divided into three stages: from 1966 to 1968, political unrest led to a state of civil disorder throughout the community, and the system of traditional birth culture played a dominant role in the community. What’s worse, the population production was in a recessive growth; from 1969 to 1972, in the face of serious population problems, the government made a timely manner “planned growth in population” slogan, but this was just a separate action of a single sector which did not form a complete policy system, only to achieve some limit results; from 1973 to 1976, the nation, in the basis of “planned growth in population”, formed a “late marriage, long intervals and fewer children” population policy, which had made a good prognostic effect in controlling population growth. The evolution of China’s population policy in the third stage during the “Great Cultural Revolution” had greatly changed the concept of people’s fertility and reproductive value orientation and laid the foundation for the current population policy.

Key Words: the “Great Cultural Revolution”; Chinese population policy.

[编辑: 胡兴华]

删除的内容: [C]. ... : ... [17]

删除的内容: ... [A]. ... [C]. ... : ... [18]

删除的内容: ... [C]. ... : ... [19]

删除的内容: ... [C]. ... : ... [20]

带格式的: 字体: 8 磅
带格式的: 行距: 固定值 14 磅, 编号 + 级别: 1 + 编号样式: 1, 2, 3, ... + 起始编号: 1 + 对齐方式: 左侧 + 对齐位置: 0 厘米 + 制表符后于: 0.74 厘米 + 缩进位置: 0.74 厘米

删除的内容: ... [M]. ... : ... [21]

带格式的: 行距: 固定值 1 磅

删除的内容:

删除的内容: T... [22]

删除的内容: periods..., ...wh at’s ...G...less...thin, less”...analysis ...of [23]

删除的内容: ; evolution

删除的内容: :

页 102: [1] 带格式的	雨林木风	2010-12-14 14:17:00
居中, 定义网格后不调整右缩进, 不对齐网格		
页 102: [2] 带格式的	雨林木风	2011-1-5 18:21:00
缩进: 首行缩进: 2.05 字符, 定义网格后不调整右缩进, 不对齐网格		
页 102: [3] 带格式的	雨林木风	2011-1-19 17:09:00
行距: 固定值 15.2 磅		
页 102: [4] 带格式的	雨林木风	2010-12-14 14:18:00
字体: (默认) 黑体, (中文) 黑体, 小五		
页 102: [5] 带格式的	雨林木风	2010-12-14 14:18:00
字体: 小五, 加粗		
页 102: [6] 带格式的	雨林木风	2010-12-14 14:18:00
字体: 小五		
页 102: [6] 带格式的	雨林木风	2010-12-14 14:18:00
字体: 小五		
页 102: [6] 带格式的	雨林木风	2010-12-14 14:18:00
字体: 小五		
页 102: [7] 带格式的	雨林木风	2011-1-19 17:09:00
居中, 行距: 固定值 11 磅		
页 102: [8] 带格式的	雨林木风	2011-1-19 17:09:00
居中, 行距: 固定值 11 磅		
页 102: [9] 带格式的	雨林木风	2011-1-19 17:09:00
居中, 行距: 固定值 11 磅		
页 102: [10] 带格式的	雨林木风	2011-1-19 17:09:00
居中, 行距: 固定值 11 磅		
页 102: [11] 带格式的	雨林木风	2011-1-19 17:09:00
居中, 行距: 固定值 11 磅		
页 102: [12] 带格式的	雨林木风	2010-12-14 14:19:00
行距: 固定值 12 磅		

页 102: [13] 带格式的 字体: 四号, 非加粗	雨林木风	2011-1-5 18:21:00
页 102: [14] 带格式的 缩进: 首行缩进: 2 字符	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
页 102: [15] 删除的内容 级	雨林木风	2011-1-5 18:21:00
页 102: [15] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:17:00
页 102: [16] 删除的内容 年	雨林木风	2010-12-14 14:17:00
页 102: [16] 删除的内容 [75]	雨林木风	2010-12-14 14:17:00
页 102: [16] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:17:00
页 103: [17] 删除的内容 [C].	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
页 103: [17] 删除的内容 :	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
页 103: [17] 删除的内容 ,	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
页 103: [17] 删除的内容 .	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
页 103: [18] 删除的内容 .	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
页 103: [18] 删除的内容 [A].	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
页 103: [18] 删除的内容 ,	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
页 103: [18] 删除的内容 ,	雨林木风	2010-12-14 14:21:00

页 103: [18] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
.		
页 103: [18] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
[C].		
页 103: [18] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
:		
页 103: [18] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
,		
页 103: [18] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
.		
页 103: [19] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
,		
页 103: [19] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
,		
页 103: [19] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
.		
页 103: [19] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
[C].		
页 103: [19] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
:		
页 103: [19] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
,		
页 103: [19] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
.		
页 103: [20] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
.		
页 103: [20] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:21:00
[C].		
页 103: [20] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
:		

页 103: [20] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

,

页 103: [20] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

.

页 103: [21] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

.

页 103: [21] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

[

页 103: [21] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

M].

页 103: [21] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

:

页 103: [21] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

,

页 103: [21] 删除的内容	雨林木风	2010-12-14 14:20:00
-------------------	------	---------------------

.

页 103: [22] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:09:00
-------------------	------	--------------------

T

页 103: [22] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:10:00
-------------------	------	--------------------

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:10:00
-------------------	------	--------------------

periods

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:10:00
-------------------	------	--------------------

,

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:10:00
-------------------	------	--------------------

what's

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:10:00
-------------------	------	--------------------

G

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:10:00
-------------------	------	--------------------

less

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:11:00
-------------------	------	--------------------

thin, less”

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:11:00
-------------------	------	--------------------

analysis

页 103: [23] 删除的内容	雨林木风	2011-1-19 17:11:00
-------------------	------	--------------------

of