

解决农村贫困问题与全面建设小康社会

陈立新

(中南大学社会学系, 湖南长沙, 410075)

摘要: 解决农村贫困问题的途径在于: 对现有的扶贫方式予以创新; 加强贫困地区的基础设施建设; 注重提高贫困人口的素质; 切实减轻农民负担; 加快城镇化进程, 引导农村劳动力合理有序流动; 引导贫困人口主动参与扶贫活动。

关键词: 农村贫困; 农民; 小康社会

中图分类号: C911

文献标识码: A

文章编号: 1672-3104(2003)06-742-03

党的十六大提出要在本世纪头二十年集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标。全面建设小康社会, 重点和难点都在农村。在目前近8亿农村人口中, 还有3000万人未能解决温饱问题, 6000万人没能稳定地超越温饱水平, 农民人均纯收入2001年在千元以下的户还占农户总数的10.71%。^[1]可见, 我国农村治理贫困的任务还相当艰巨。如果农村的贫困问题得不到妥善解决, 将会从总体上影响全面建设小康社会的进程。因此, 深入研究当前中国农村贫困人口问题, 探索和寻觅加快解决农村贫困问题的途径和方法, 具有重大的理论和现实意义。

一、农村贫困状况及对全面建设小康社会的影响

所谓贫困, 是指人们因收入低而难以保障最低生活水准并缺乏发展机会而导致被社会排斥的一种状况。我国目前的农村贫困具有以下几方面的特征: 一是经济贫困与环境贫困并存。在区位上贫困人口大多处于老、少、边、穷地区, 缺乏基本的生产生活设施, 经济上处于一种自我封闭的状态; 在自然条件上, 贫困人口大多分布在深山区、石山区、沙漠化地区、高寒区、地方病高发区、水土严重流失的地区, 生态环境极为恶劣。二是经济贫困与文化贫困并存。我国现阶段的农村贫困, 外在形式是低人均收入、低生产率及低物质供给, 隐含的却是文化贫困。

表现为受教育程度低、文盲率高、科技文化水平低、劳动生产率低, 思想观念落后。据统计, 截至2000年底, 国定贫困县乡村从业人员中, 文盲、半文盲的比例仍高达16.3%, 虽然比1997年下降了3.7个百分点, 但与7.1%的全国平均水平相比, 差距十分明显^{[2](19)}。在劳动技能培训上, 国定贫困县仅有9.1%的劳动者参加过培训, 明显低于全国的平均水平, 科技成果也很难在这些地方推广^{[2](19)}。三是返贫现象比较严重。我国农村贫困标准仅为625元人民币。尽管许多农户已经达到或超过脱贫标准, 但由于生产、生活条件没有得到根本改善, 因而脱贫农户抵御风险的能力很差; 加上缺乏社会保障机制, 一旦遇到疾病或自然灾害, 部分刚解决温饱的农户又重新返贫。据有关统计, 农村多年平均返贫率在20%以上, 部分省区近几年返贫率超过40%^{[2](103)}。

全面建设小康社会, 就其“全面性”而言, 至少包括以下三个方面的含义, 一是从区域上看, 应该覆盖全国; 二是从对象上看, 应该惠及绝大多数人, 而且宽裕和更加宽裕的群体要占多数, 构建一种“中间大、两头小”的橄榄型的社会阶层结构; 三是从内容上看, 应该是经济、政治、文化、生活等全面发展的目标。^[3]无论从哪个方面来分析都不难看出, 农村贫困人口及其产生的问题, 构成了小康社会全面发展的牵制性因素: 从社会成员的生活水平提高上来看, 农村贫困人口的存在, 形成了一部分低收入者与农村大部分人收入得到明显提高并存的局面, 全面建设小康社会的经济目标受到影响; 从社会全面发展

上看,农村贫困人口的存在,形成了部分社会群体政治、文化利益和需求满足低于其他社会群体的局面,全面建设小康社会的“全面性”特征受到影响。所以,农村贫困问题的解决与否,直接关系到小康社会能否摆脱“低水平的、不全面的、发展很不平衡”的状态。没有农村贫困群体的小康,就没有全国真正意义上的全面小康。推进农村的小康建设,当务之急就是“尽快解决贫困人口温饱问题,并使他们逐步过上小康生活,这是中国全面建设小康社会的关键”^[4],也是衡量小康社会建成与否的重要标志。

农村贫困问题,从表层上看,主要是贫困人口收入低、生活质量差。往深处看,它与社会排斥紧密联系在一起:不合理的经济体制和经济结构,使一部分农民长期处于低收入状态;政策导向和政策实施上的偏差,使一部分农民长期陷于贫困而不能自拔;社会保障机制的不健全,使低收入者失去了社会“安全网”的呵护;社会地位低、利益表达机制不顺畅,也是一部分农民长期不能摆脱贫困的重要原因。此外,社会急剧转型、家庭人口的构成、自身素质、地缘条件等都对贫困人口的产生有较大的影响。由此可以看出,社会对农村贫困问题的控制与解决程度,表现的是社会的一种综合发展水平和发展质量。全面建设小康社会要真正体现更高的发展层次和发展水准,就必须妥善地解决农村贫困问题。

认识全面建设小康社会中的农村贫困问题,要充分考虑以下两方面因素:一是在我国社会已经进入总体小康的情况下,从总量上看,农村贫困人口在社会成员中不占多数,但这部分“不占多数”的群体,会因其生活困难及其在利益比较中形成相对剥夺感,在心理上产生不满、焦虑、急躁、苦闷等情绪,难于接受现实,更加难以自我调适,在社会支持不足的情况下,容易对生活失去信心,进而发展成为对社会的仇视、对抗心理,引发越轨犯罪行为;再者,贫困人口在与其亲属、朋友、邻里的交往过程中,其处境很容易促使在数量上远远超过他们本身的更多的社会成员,形成思想、情感上潜在的困惑、不解甚至不满,由此增大了社会动荡的可能性,从而影响社会整合、社会凝聚和社会的稳定。二是当前我国改革处于攻坚阶段,发展处于关键时期,社会转型处于加速状态,各种深层次的矛盾日益凸现,农村贫困问题夹在这样的大环境中,容易成为多重矛盾的聚焦点,使问题变得更加复杂。所以,农村贫困问题若得不到妥善解决,全面建设小康社会所必需的社会稳定、社会整合和社会凝聚力就难以形成。

二、解决农村贫困问题的对策思考

笔者认为,在目前的现实条件下,解决农村贫困问题,应着力抓好以下几个方面:

1. 农村的扶贫方式要根据全面建设小康社会的要求予以创新。多年来,农村扶贫工作的重点是改变贫困地区的生活条件和生态条件。依我之见,新时期的农村扶贫应以市场体系的建设和技术开发为重点。首先要立足市场需求,引导农民走农业产业化道路,想方设法增加农业的科技含量,调整种植结构和养殖结构,选准、开发优势项目,以实现土地产出的效益最大化。其次是增强信息传导,向贫困地区和贫困人口提供生产技术和市场信息的支持,减少他们生产的盲目性,以帮助他们增加收入。再次,在贫困地区优先实施良种补贴和其他新技术应用补贴,帮助贫困人口降低生产成本,提高盈利水平。同时,应针对贫困户分散,尤其是非贫困县贫困户大量存在的现状,扶贫工作应以贫困村为工作单元、以贫困户为扶贫对象,改变过去以贫困县为工作单元的方式,纠正扶贫中存在资金溢出和贫困户漏出的不合理现象,通过合理规划,分阶段解决贫困村的脱贫问题。

2. 加快贫困地区基础设施建设,改善发展和投资环境。贫困地区自然条件差,交通、能源、水利、通讯等基础设施十分落后,要使贫困地区人口彻底摆脱贫困,国家必须加大对贫困地区的投资力度,打破地理环境的障碍,改善贫困地区发展和投资环境。首先必须解决交通不便的问题。交通不便是贫困地区的共性,这种状况严重阻碍了贫困地区生产力的提高和商品经济的发展。所以解决交通不便问题是贫困地区摆脱贫困的前提。其次,要加强贫困地区的水利建设,使他们摆脱靠天吃饭的历史局面。再次,要加强贫困地区的邮电通讯建设,使贫困地区的人民能够接受最新的经济信息和科学技术,从而尽快发展经济。与此同时,要注意引导贫困地区的农民,合理开发利用土地、森林、矿产等自然资源,保护和恢复生态平衡,改善发展环境。

3. 注重提高贫困人口的素质,改变贫困人口生产生活方式。治理贫困不但要治标,更重要的是治本。治本的首要问题是加强农村的基础教育,改善农村的教育状况,降低贫困儿童的辍学率和青少年文盲率。因此,政府和社会各界在投资扶贫时应加大对贫困地区基础教育和职业技术教育的投资力

度,全面提高贫困地区人口的素质,并通过各种有效途径帮助贫困人口转变落后的思想观念以及落后的生产生活方式,摆脱贫困文化的束缚。只有这样,才能铲除贫困产生的根源。

4. 切实减轻农民负担。农民负担重是农村贫困人口形成的社会原因。过重的负担剥夺了农民发展生产的资金和机会。要消除贫困,就应当免除农村居民的各种“税”和“费”。中国是世界上为数不多的农民必须交税的国家之一。农民各种税费一年加起来不过一千几百个亿。而国家财政收入每年的增长幅度是很大的,2002年全国财政收入为18914亿元,比上年增长15.4%。显然,国家已有能力免除农民的各种税费。一旦免除农民的各种税费,给农民一个休养生息的机会,不但可以使1000万左右的贫困人口直接脱贫^[5],而且还可以缓解所有农村居民中的贫困人口的贫困状况,提升整个社会的合作与整合程度,激发起农民创造社会财富的巨大动力。

5. 加快城镇化进程,引导农村劳动力合理有序流动。加快城镇化的进程,最基本的目的在于使农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,否则就难以完成建设现代农业、发展农村经济、增加农民收入这一全面建设小康社会的重大任务,也违背工业化和现代化的必然趋势。从农村扶贫的角度来看,对所有的贫困户而言,转移劳动力是快速而有效的脱贫措施;对于贫困地区而言,是一种减少人口、减轻资源负荷的战略选择。因此,对于贫困户的劳动力转移,政府应在强化服务,促进劳务输出方面发挥更大作用。一是要积极引导。搞好劳动力供求信息服务,培育劳务中介组织,加强本地方劳务输出与用人单位的对接,减少劳动力转移的盲目性。二是开展就业培训。利用各种教育资源和灵活的方法,根据市场需求和不同行业用工需要开展定向培训,提

高劳动力的劳动技能、法律和职业道德意识,增强竞争能力。三是提供保护。贫困农民打工在外,仍然是弱势群体,经常会遇到克扣拖欠工资、合法权益受到侵害、职业安全得不到保障等问题。在这方面除国家应积极为劳动力转移创造良好的条件外,贫困地区的政府也应有所作为。

6. 引导农村贫困人口主动参与扶贫活动。以往我们对农村贫困人口所采取的各项扶贫措施,大多是一种被动的扶贫方式,而忽视他们的主动参与。结果使许多贫困农户体会不到扶贫项目的价值与优点,常常不愿配合工作甚至产生抵触情绪,结果是扶贫计划流于形式,收效甚微。与其“授人以鱼”,不如“授人以渔”。我们应通过宣传教育帮助他们转变观念,使他们的心态从“要我脱贫”转化为“我要脱贫”。意识到扶贫开发并不是政府单方面的行为,而是政府、贫困者以及非贫困者之间的复杂的互动行为,贫困者本身也是扶贫行动的主体之一。在具体工作中,让贫困户参与开发项目的选择和实施,资金的管理以及检查验收的全过程,并接受他们的监督,尊重他们的意愿。只有这样,才能取得更好的扶贫效果。

参考文献:

- [1] 陈锡文. 全面建设小康社会的关键是统筹城乡发展[J]. 中国党政干部论坛, 2003, (10): 12-14.
- [2] 国家统计局农村社会经济调查总队. 中国农村贫困监测报[M]. 北京: 中国统计出版社, 2001.
- [3] 李强. 新阶段·新要求·新思路——也谈全面建设小康社会[N]. 光明日报, 2002-12-10(B2).
- [4] 国务院扶贫办. 扶贫开发系“小康中国”关键之所在[DB/OL]. 中国社闻社网站, 2002-11-27.
- [5] 吴忠民. 中国究竟有多少贫困人口[N]. 中国经济时报, 2003-05-16(2).

Settlement of the problem of poverty in rural areas and constructing an overall well-off society

CHEN Lixin

(Department of Sociology, Central South University, Changsha 410075, China)

Abstract: The effective ways to deal with this question are suggested as follows: Innovating means to support the poor; Taking effort to improve the infrastructure in poor areas; Improving the quality of the poor; Moving away much burden imposed on peasants; Speeding up the ways of building cities or towns in rural areas; Guiding country labors to flow into cities and towns rationally and in an orderly way; and leading the poor to participate positively in activities of moving themselves away from poverty.

Key words: country poverty; peasant; a well-off society